

RESUMEN/ABSTRACT

Alfonso González Aparicio

EL ANÁLISIS COSTE-BENEFICIO COMO HERRAMIENTA PARA UNA GESTIÓN PÚBLICA BASADA EN EVIDENCIAS

Muchas de las decisiones de las administraciones públicas tienen repercusiones económicas muy importantes para la sociedad. Así como el sector privado analiza los impactos económicos de las decisiones de inversión, la eficiencia y eficacia de las políticas públicas requieren de un análisis coste-beneficio *a priori* que aporte una base sólida a los procesos de toma de decisión. Sin embargo, la especial naturaleza de las cuestiones objeto de las políticas públicas ha hecho necesario el desarrollo de una teoría de análisis económico específica que valore los elementos no financieros implicados en dichas políticas.

Palabras clave: Política pública, toma de decisiones, análisis coste-beneficio, evaluación de políticas, estudios de casos, Estados Unidos.

Many Public Administration's decisions have large economic impacts on society. In the same way that private companies conduct detailed economic analysis on investment decisions, any public policy or program deserves a sound ex-ante cost-benefit analysis for grounding decision making and aiming to ensure its efficiency and effectiveness. However, the specificities of the context have claimed for the development of a particular economic analysis theory with the ability to cope with the valuation of those non-financial factors ubiquitous in public policy.

Key words: Public policy, decision making, cost-benefit evaluation, policy evaluation, study case, U.S.A.

Antonio Moreno-Torres Gálvez

TÉCNICAS MICROECONOMÉTRICAS PARA LA EVALUACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

La formulación de políticas públicas obedece a un proceso continuo y cíclico que comprende fases de diseño, ejecución y evaluación. Esta última tiene una dimensión múltiple, pues puede referirse a aspectos de eficacia (evaluación de impacto), de eficiencia (evaluación económica) o de implementación (evaluación de procesos). La evaluación empírica del impacto de las políticas públicas, que es una tarea eminentemente cuantitativa, es el objeto de la disciplina conocida como Evaluación de Programas. En este artículo se describe el estudio de la causalidad mediante las técnicas microeconómicas que constituyen su núcleo, y se incluyen asimismo algunas referencias y consideraciones sobre su uso en el ámbito de las políticas industriales.

Palabras Clave: Política pública, toma de decisiones, evaluación de políticas, métodos cuantitativos, revisiones bibliográficas.

Policy making follows a continuous and cyclical process which includes design, implementation and evaluation phases. The last has many dimensions, since it can focus

on effectiveness (impact evaluation), efficiency (economic evaluation) or implementation issues (process evaluation). Program Evaluation is the prominently quantitative discipline dealing with empiric impact of policy interventions. In this article, its tool-kit of microeconomic techniques for the study of causality are presented, as well as many references and considerations about their application in industrial policy.

Key words: Public policy, decision making, program evaluation, quantitative review, literature review.

Carlos Redondo López

EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA PRODUCTIVIDAD EN ESPAÑA. ¿HACIA LA RECUPERACIÓN O HACIA EL ESTANCAMIENTO?

Durante los últimos cinco años, la economía española viene atravesando una gravísima situación cuya consecuencia es que no parece posible un ajuste a través de las políticas monetaria y fiscal tradicionales, existe cierto consenso en que dicho ajuste debe producirse a través de un incremento de la competitividad y la productividad. El presente artículo analiza diferentes maneras de estimar productividad y competitividad, y cómo han evolucionado éstas en nuestro país durante los últimos años en comparación con nuestros socios más directos. El objetivo último es comprobar si realmente se está produciendo un ajuste interno en la economía española así como arrojar luz sobre las Políticas Públicas necesarias para lograr este ajuste.

Palabras clave: Productividad del trabajo, costes laborales unitarios, balanza comercial, estudio competitivo, España, Países de la UE.

During the last five years, spanish economy is living a really complicated situation whose most dramatic manifestation is the large unemployment rate. Since traditional fiscal and monetary policies are no longer available, there is a general agreement about the key role of the improvement of competitiveness and productiveness as the main way for amending the situation. This papers discusses different methodologies and indicators for assesing these magnitudes, and their evolution during the last years in the case of Spain and in comparison with its most direct partners. The main goal is to check if the required internal adjustment is really taking place, as well as to inform the policy-making process.

Key words: Labor productivity, unitary labor cost, trade balance, competitiveness, Spain, E.U.

Estela Gallego Valdueza

DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES PARA LA EXPLOTACIÓN DEL GAS NO CONVENCIONAL EN EUROPA. UNA VISIÓN DESDE LA PERSPECTIVA DE LA EXPERIENCIA NORTEAMERICANA

La explotación masiva de yacimientos de gas no convencional, que es una realidad consolidada en Estados Unidos, sigue generando intensos debates en Europa sobre el alcance real, tanto de sus beneficios

económicos y sociales, como de los riesgos medioambientales asociados a las técnicas utilizadas para su extracción. Este artículo examina los principales factores que hicieron posible el boom del *shale gas* en Estados Unidos en la pasada década con objeto de obtener una visión con la que poder comparar y reflexionar acerca de las condiciones existentes en Europa para la réplica de una situación más o menos semejante.

Palabras clave: Gas de esquisto, explotación minera, rentabilidad, impacto ambiental, Estados Unidos, Países de la UE.

Large-scale unconventional gas production, being a proven reality in the United States, is still generating a great deal of debate in Europe about the scale of its socio-economic impacts and the environmental risks associated with the technics used for its exploitation. This paper examines the key drivers behind the shale gas boom in the United States during the last decade in order to get a view to be used as a benchmark for the comparison and reflection about the current conditions in Europe for the replication of a more or less similar situation.

Key words: Shale gas, mining, profitability, environmental impact, U.S.A., E.U.

Paloma González Pendás

INFLUENCIA DE LAS TIC EN EL CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD. UN ANÁLISIS DESCRIPTIVO

El uso de las TIC ha generado una profunda transformación económica y social. El análisis sobre su efecto en la productividad es complejo, con dificultades metodológicas y de medición. En el periodo 1995-2004, las TIC tuvieron un relevante efecto en el resurgimiento de la productividad de EEUU. Por el contrario, en España, en ese periodo, la tasa de crecimiento de la productividad total de los factores fue negativa. El artículo analiza los factores que han influido en nuestra economía y las actuaciones públicas necesarias para maximizar los beneficios de estas tecnologías.

Palabras clave: Tecnologías de la información, crecimiento económico, productividad, política pública, nivel internacional, España.

The use of the ICTs has produced a social and economic transformation. The analysis of their effect on productivity growth is complex with methodological and measurement limitations. During the period 1995-2004, the ICTs had a relevant role in the productivity resurgence in the US in this period. By contrast, in this period Spain had a negative rate of growth of the total factor productivity. This paper analyzes the factors that had influenced our economy and the public measures needed to maximize the benefits from these technologies.

Key words: I.C.T., economic growth, productivity, public policy, international, Spain.

Manuel García Hernández

HACIA UNA ADMINISTRACIÓN DEL SIGLO XXI. LA DIMENSIÓN INSTITUCIONAL DEL SECTOR PÚBLICO

En las actuales circunstancias de restricciones presupuestarias, el diseño de una administración que satisfaga las demandas de la sociedad es un asunto de máxima prioridad. Los ciudadanos reclaman servicios

públicos de calidad y al menor coste posible, un reto ante el que la respuesta no es "más administración" sino, necesariamente, "otra administración". En este artículo se analiza una de las principales dimensiones del debate: la institucional de la administración y sus implicaciones funcionales, abordando, desde un punto de vista de teoría aplicada, los retos de la administración española ante el nuevo paradigma.

Palabras clave: Sector público, administración institucional, funciones, función de producción, tipología, España.

At the view of today's budgetary constraints, the highest priority is to ensure that Public Administration is designed to fulfill society demands. Citizens are claiming for top quality public services supplied at the minimum possible cost, a challenge not to be solved by a "larger Administration" but necessarily by «another Administration». This paper analyzes one of the key dimensions of the debate: the institutional side of the Administration and its functional implications, discussing from an applied theory point of view the challenges of the Spanish Administration facing this new paradigm.

Key words: Public Administration, institutional administration, mission, production function, typology, Spain.

Antonio Núñez Martín

UNA NUEVA GESTIÓN PÚBLICA PARA LA COMPETITIVIDAD DE ESPAÑA S.A. CLAVES DE LIDERAZGO PARA EL NUEVO DIRECTIVO PÚBLICO

En este artículo se analiza el paradigma de la nueva gestión pública en el que las buenas prácticas de la gestión privada son de aplicación al sector público. En el caso español, que representa el 46% del PIB, el autor lo denomina España S.A., organización para la cual presenta una innovadora propuesta basada en la planificación estratégica, la evaluación de políticas públicas y la figura del nuevo directivo público, cuya posible definición operativa formula.

Palabras clave: Gestión pública, directivos públicos, liderazgo, formación, evaluación de proyectos, España.

New public management paradigm focuses on the application of private sector management best practices to the public sector. Based on this idea and using an original metaphor, the author discusses the case of España Inc., the huge public administration organization representing a 46% of the Spanish GDP. The paper develops an innovative proposal based on strategic planning, public policy evaluation and the role of the New Public Manager, for which an operative definition is given.

Key words: Public management, public managers, leadership, education, policy evaluation, Spain.

Pablo García-Manzano Jiménez de Andrade

REGULACIÓN FINANCIERA INTERNACIONAL Y EUROPEA. NUEVOS ACTORES Y NUEVAS NORMAS

La constitución económica y el ordenamiento jurídico están siendo objeto, en los últimos años, de mutaciones importantes. Más allá de la reforma constitucional que impuso objetivos vinculantes de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera para todos los poderes públicos, han de tenerse en cuenta toda una serie de principios y directrices sobre políticas públicas (fundamentalmente, de corte económico y financiero) que derivan de compromisos establecidos con actores

de la escena internacional más o menos formalizados. Una parte muy relevante de las medidas estructurales que integran las reformas de las administraciones públicas, y que inspiran las leyes definidoras de políticas económicas básicas, se asientan sobre instrumentos normativos que nacen de lo aprobado por tales organismos. Se estudian las novedades que supone este proceso en cuanto a la producción normativa interna y se analiza su impacto sobre la legislación económica más reciente.

Palabras clave: Estabilidad presupuestaria, regulación, acuerdos internacionales, organismos internacionales, derecho comunitario, desarrollo administrativo económico.

Economic constitution and legal order are undergoing major changes during last years. In addition to all those dealing with budgetary stability and financial sustainability already incorporated in our constitutional reform, many public policy principles and guidelines, mainly in the economic and financial field, come from commitments made within the framework of more or less formalized international fora. Many of the changes of the public administration structural reform aiming to set the basic economic policy framework, are based on normative instruments coming from these bodies. In this paper, the author studies how all this affects the domestic normative process, as well as its impact on the most recent economic legislation.

Key words: Budgetary stability, regulation, international agreements, International bodies, European law, administrative and economic development.

Luisa Berrio Martín-Retortillo

ESTRATEGIA DEL MINETUR PARA EL ESTABLECIMIENTO DE UN SISTEMA DE GESTIÓN Y EVALUACIÓN POR OBJETIVOS. EL PROYECTO GEO

Avanzar en la mejora de la gestión de la administración pública exige el esfuerzo sostenido de implantar y revisar sus modelos organizativos. Se trata de establecer una dinámica permanente de planificación, seguimiento, evaluación y mejora en la organización. En este sentido, los modelos de gestión por objetivos posibilitan la orientación hacia el logro de resultados en la organización, así como hacia las personas que la componen. De acuerdo con esta idea, este artículo recoge la experiencia llevada a cabo en la Subsecretaría del MINETUR con la puesta en marcha de un proyecto piloto de dirección por objetivos y de evaluación de desempeño, qué pasos se han seguido y cuál ha sido el proceso desde su inicio.

Palabras clave: Gestión pública, gestión por objetivos, proyecto GEO, evaluación del desempeño, ministerio de Industria, Energía y Turismo.

Improving public administration management systems requires an ongoing effort to implement and reconsider its organizational models. The goal is to set a permanent dynamic process for planning, monitoring, evaluating and improving its organization. In this sense, management by objectives models enable the organization to focus on results, as well as on the people who make it up. According to this idea, this article describes the experience carried out by the Subsecretariat of MINETUR with the development of a pilot project of management by objectives and personal performance evaluation: the steps that have been taken so far and the process followed since its earliest inception.

Key words: Public management, management by objectives, GEO project performance evaluation, Ministry of Industry, Energy and Tourism.

Rocio Montalbán Carrasco

LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN, IMPULSORAS DE LA TRANSFORMACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ESPAÑOLA

Los países que encabezan la lista en crecimiento económico y competitividad coinciden con aquellos que más destacan en apertura y eficiencia del sector público y en capacidades de administración electrónica. Las TIC son cada vez más imprescindibles en el diseño y puesta en marcha de programas de prestación de servicios públicos con máximo respeto a los principios de transparencia y participación en la gestión pública. Para mejorar la eficiencia de la gestión interna administrativa en el Ministerio de Industria, Energía y Turismo de España se recurre a nuevos modelos de gestión de servicios electrónicos, tales como la computación en la nube *cloud computing*, la consolidación de servicios comunes, la implantación de estándares de interoperabilidad, o la reutilización de datos del sector público por otros agentes a través de prácticas de *open data*.

Palabras clave: Gestión pública, administración electrónica, eficiencia, tramitación electrónica, *Cloud computing*, Ministerio de Industria, Energía y Turismo.

Leading countries in terms of economic growth and competitiveness share an open and efficient public sector which importantly relies on e-Administration capabilities. ICT are becoming day by day a key tool for providing best public services while ensuring transparency and citizens participation. To improve administrative process efficiency, the Ministry of Industry, Energy and Tourism is deploying new models such as cloud computing, shared-services, interoperability and open data which are discussed in this paper.

Key words: Public management, E-government, efficiency, electronic processing, cloud computing, Ministry of Industry, Energy and Tourism.

Eduardo Sicilia

ESTRATEGIA, LIDERAZGO, GESTIÓN PERSONAL Y VISIÓN DIRECTIVA EN EL SECTOR PÚBLICO. LA EXPERIENCIA DEL PROGRAMA DE FORMACIÓN DIRECTIVA (PFD) DEL MINETUR

Planificamos sobre escenarios que cambian mucho antes que nuestras previsiones, gestionamos como si el mundo se fuese a comportar igual que como hasta ahora lo hemos vivido, y sin embargo las industrias, la economía, el ciudadano, los valores, los jóvenes, se están reinventando. La tecnología impulsa exponencialmente la velocidad del cambio. Hoy más que nunca tenemos una enorme dependencia del conocimiento. El mundo se dividirá entre profesionales muy formados y el resto. En este escenario, todos nos preguntamos cuál es nuestra propuesta de cambio. El Ministerio de Industria, Energía y Turismo, consciente de esta reflexión, ha creado el Programa de Formación Directiva MINETUR, como vehículo de entrenamiento y formación, para pasar de esa reflexión a la acción.

Palabras clave: Gestión pública, directivos públicos, liderazgo, gestión del talento, programas de formación, Ministerio de Industria, Energía y Turismo.

We plan on changing scenarios that shift way before our forecasts. We manage like the world was going to behave as it has been doing so far. However, economies, industries, citizens, values and young people are reinventing. Technology fosters exponentially the rate of change. Nowadays, we have more dependency on knowledge than ever. The world will be divided into well-trained professionals and the rest. We all wonder what is

our proposed of change in this scenario. The Ministry of Industry, Energy and Tourism, being conscious of this reflection has created the Management Training Program MINETUR, as a vehicle of training for taking action of this reflection.

Key words: Public management, public managers, leadership, talent management, executive education, Ministry of Industry, Energy and Tourism.

Luis Pérez Pérez, Jaime Sanau Villarroja, Isabel Sanz Villarroja y Ángeles Cámara Sánchez

IMPACTO ECONÓMICO DE LA INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE DE ELECTRICIDAD: ESTIMACIÓN A PARTIR DE LA MATRIZ DE CONTABILIDAD SOCIAL DE ARAGÓN

El objetivo de este trabajo es analizar el impacto macroeconómico de las inversiones realizadas y previstas por Red Eléctrica de España en la ampliación y mejora de las líneas de transporte de electricidad en el período 2007-2014. Para ello se utiliza un modelo de multiplicadores lineales sobre la base de la Matriz de Contabilidad Social de Aragón referida a la situación económica regional en 2005. También se calcula el impacto que tendrán dichas inversiones en el empleo.

Palabras clave: Red Eléctrica de España, inversiones, impacto económico, Modelo *input-output*, matriz de contabilidad social, Aragón.

The aim of this paper is to analyse the regional macroeconomic impact of the investment performed and foreseen by Red Eléctrica de España (Spanish Electrical Network) on the expansion and improvement of the electricity transmission infrastructures during the period 2007- model of lineal multipliers, based on the Aragón's social accounting matrix concerning the regional economic situation in 2005 has been applied. Moreover the impact of these investments in electricity transmission infrastructures on the creation of jobs has been estimated.

Key words: Red Eléctrica de España, investments, economic impact, *Input-output* model, social accounting matrix, Aragón.

Carolina Beltrán Andreu y Carles Manera Erbina

EL SECTOR BALEAR DEL CALZADO, EJEMPLO DE SISTEMA PRODUCTIVO LOCAL EN LA GLOBALIZACIÓN

En el presente artículo se pretende realizar un análisis de la importancia de los sistemas productivos locales dentro de una economía global. Por ello, se profundiza en los aspectos que caracterizan a estos sistemas locales como una forma organizativa industrial capaz de encarar con éxito las mayores presiones competitivas derivadas del proceso de la globalización. Como ejemplo de caso se exponen las características principales del sector balear del calzado, cuya tradición histórica le ha conferido unos atributos particulares como sistema productivo local que

le han permitido adaptarse no sólo a los nuevos tiempos sino también posicionarse, con éxito, en el panorama internacional.

Palabras clave: Sistema productivo local, distritos industriales, ventaja competitiva, Internacionalización, industria del calzado, Baleares.

This article makes an analysis of the importance of the local productive systems within a global economy. Therefore, deepens in the aspects that characterize these local systems as an organizational form industrial capable of successfully deal with the greatest competitive pressures arising from the process of globalization. As an example, the main characteristics of the sector balear footwear are described, whose historical tradition has conferred some particular attributes as a productive system local that have allowed him to adapt not only to the new times but also positioned, with success, in the international scene.

Key words: Local productive system, industrial districts, competitive advantage, Internationalization, footwear industry, Baleares.

José Luis Fernández Sánchez, Ladislao Luna Sotorrió y José Manuel Fernández Polanco

EL ETIQUETADO SOCIAL Y SU EFECTO SOBRE LA COMPETITIVIDAD EMPRESARIAL. ANÁLISIS DEL SELLO MADE IN GREEN

El objetivo de este trabajo es analizar si la utilización de sellos o etiquetas con las que las empresas transmiten al mercado su estrategia social influyen positivamente sobre su competitividad. La contrastación empírica se ha realizado para el sello *Made in green* aplicando técnicas estadísticas bivariantes y multivariantes a un panel de datos de empresas pertenecientes al sector textil de la comunidad valenciana. El trabajo muestra la importancia que dan algunas de ellas a la estrategia social como parte de su estrategia competitiva y su eficacia a la hora de mantener su competitividad.

Palabras clave: Responsabilidad social corporativa, cadena de valor, imagen corporativa, estrategia competitiva, industria textil, Valencia (Comunidad Autónoma).

The aim of this research is to analyze if labels or seals used by companies to transmit to the market their social strategy influence positively on their competitiveness. The empirical contrast has been carried out for the Made in green seal applying both bivariate and multivariate statistical techniques to a data panel of companies of the textile industry from the Valencian region. The work show the importance that there give some companies to the social strategy as part of their competitive strategy and its effectiveness to preserve their competitiveness.

Key words: Corporate social responsibility, value chain, corporate image, competitive strategy, textile industry, Valencia (autonomous region).

Los índices y abstracts de *Economía Industrial* se incluyen en las bases de datos e índices on line de la **American Economic Association** y en su publicación especializada **ECONLIT**, editada por el **Journal of Economic Literature**. A la consulta de sus 200.000 registros, entre los que se encuentran 300 revistas —100 fuera de Estados Unidos—, recurren estudiantes, investigadores y profesores de todo el mundo económico.

Los contenidos de *Economía Industrial* también están disponibles en la red Internet, en la dirección **www.economiaindustrial.es**